



93 у

**ГЛАВА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03.10.2022                      1773/10

№ \_\_\_\_\_  
г. Зарайск

*ггг. И.Б. Парамонова СВ*  
*СВ*

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и с учетом статьи 6 «Положения о бюджетном процессе в городском округе Зарайск Московской области»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (прилагаются).
2. Использовать указанные направления при планировании бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Службе по взаимодействию со СМИ администрации городского округа Зарайск опубликовать настоящее постановление в газете «За новую жизнь» и разместить на официальном сайте городского округа Зарайск Московской области в сети «Интернет».

Глава городского округа В.А. Петрущенко

Верно:

Главный специалист отдела кадровой  
работы и муниципальной службы

03.10.2022



*И.Б. Парамонова*

И.Б. Парамонова

Послано: в дело, ФУ-2, Глухих И.Е., УО, комитет по культуре, физической культуре, спорту, работе с детьми и молодежью, МКУ «ЦБ ГОЗ», СВ со СМИ, прокуратуре.

Никулина И.В.  
2-60-42

009572





## **Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

### **I. Основные положения**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021года, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания РФ по Формированию концепции федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019г. №207-р, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, Положением о бюджетном процессе в городском округе Зарайск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 26 октября 2017 года № 10/3, а также с учетом прогноза социально-экономического развития городского округа Зарайск Московской области на 2023-2025 годы.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Зарайск

Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2023-2025 годы.

В городском округе Зарайск Московской области (далее - городской округ) основными приоритетами бюджетной, налоговой и долговой политики в сфере управления муниципальными финансами является обеспечение политики стабильности и бюджетной устойчивости, участие в реализации федеральных и национальных проектов, проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа, проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, эффективное управление муниципальным долгом.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского округа, увеличению их доступности и качества.

## **II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск в 2021 году и в 1 полугодии 2022 года**

В 2021 году главной задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны, а также укрепление положительных тенденций в сфере муниципальных финансов, что повлияло на сохранение устойчивой социально-экономической ситуации в городском округе.

Основные итоги реализации бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа в 2021 году и 1 полугодии 2022 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществляется муниципальный земельный контроль; продолжается работа по повышению собираемости платежей в бюджет, претензионная работа с должниками перед бюджетом городского округа;

Структура долгового портфеля:

кредиты, привлеченные в коммерческих банках -11,5 %.

бюджетные кредиты из бюджетов других уровней - 88,5%.

В сентябре 2021 года Министерством финансов Московской области выделен муниципалитету бюджетный кредит в размере 100 млн.руб. под 0,1% годовых сроком на 5 лет для погашения коммерческого кредита в том же объеме.

В 2022 году бюджету городского округа также предоставлены бюджетные кредиты из Министерства финансов Московской области и Управления Федерального казначейства по Московской области в общем объеме 53 млн.руб. для замещения коммерческого кредита и пополнение остатка средств на счете городского округа.

В 1 полугодии 2022 года расходы исполнены на 42,5 % к уточненному плану 2022 года в сумме 1360,2 млн.руб.

### **III. Налоговые расходы**

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, и поэтому отнесены к налоговым расходам.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными решениями Совета депутатов городского округа, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам.

Мониторинг налоговых расходов, анализ объемов и оценки их эффективности необходим для оптимизации налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ.

При формировании основных направлений городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо учитывать итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа за 2021 год, проведенной в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки городского округа Зарайск Московской области, утвержденным постановлением

администрации городского округа Зарайск Московской области от 13.05.2020 г. №601/5.

Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и суммах налоговых расходов городского округа за 2021 год сформирована на основании данных МРИ ФНС России №8 по Московской области.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 28.09.2017г. №9/13 «О налоге на имущество физических лиц», от 28.09.2017г. №9/14 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы для налогоплательщиков-юридических и физических лиц в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Финансовым управлением администрации городского округа Зарайск Московской области сформирован Перечень налоговых расходов городского округа на 2022 год, который согласован кураторами налоговых расходов и размещен на официальном сайте администрации городского округа Зарайск Московской области в разделе «Финансы и контроль».

Объем налоговых расходов городского округа в 2020-2025 гг. составляет:

(млн.руб.)

Наименование показателя/ период	2020	2021	Оценка ФУ			
			2022	2023	2024	2025
Налоговые расходы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц	9,1	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7

По данным налоговых органов правом на налоговые льготы по земельному налогу за 2021 год воспользовались 38 организаций и 579 физических лиц. По налогу на имущество физических лиц правом на льготу воспользовались 341 физическое лицо. Объем выпадающих доходов в 2021 году по земельному налогу составил 8,5 млн.руб. или 18,1 % от общего объема земельного налога, поступившего в городской

бюджет., по налогу на имущество физических лиц 0,2 млн.руб. или 1,0% от общего объема налога на имущество физических лиц, в том числе :

- 7,5млн.руб. (88,2% от общего объема заявленных льгот)- льготы, предоставленные юридическим лицам;

- 1,0 млн.руб. (11,8% от общего объема заявленных льгот)- льготы, предоставленные физическим лицам.

По целевым категориям налоговые расходы городского округа Зарайск подразделяются следующим образом:

технические налоговые расходы 3,

стимулирующие налоговые расходы 1,

социальные 15.

Основной объем налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков-юридических лиц, приходится на технические налоговые расходы и составляет 7,5 млн.руб. или 88,2%.

Данные льготы предоставлены органам местного самоуправления городского округа Зарайск Московской области и муниципальным казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа и направлены на исключение встречных финансовых потоков : позволяют исключить встречное бюджетное финансирование на выполнение налоговых обязательств организаций перед бюджетом городского округа.

Стимулирующая льгота направлена на оказание мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и сохранение на территории города благоприятного климата для развития бизнеса, сохранение количества налогоплательщиков, зарегистрированных на территории городского округа, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевая категория налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков - физических лиц является полностью социальной.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот утверждены Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов городского

округа По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы признаны и сохранены на 2023 год.

#### **IV. Основные направления налоговой политики на 2023 год плановый период 2024 и 2025 годов**

Формирование основных направлений налоговой политики на 2023 год будет осуществляться с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне в текущем году, а именно:

- введение с 1 января 2023 года единого налогового платежа;
- изменение сроков уплаты налогов;
- изменение перечня видов деятельности для ИП на патенте;
- дополнение видов деятельности, которые нельзя вести на УСН;
- изменение порядка расчета НДФЛ с процентных доходов по вкладам;
- продление до 31 декабря 2023 года действия налоговой ставки 0 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением патентной и упрощенной систем налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков;

При составлении проекта бюджета доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Московской области.

Налоговая политика городского округа в 2023 году и плановом периоде ориентирована на сохранение и развитие собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Приоритетными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1. Поддержание сбалансированности бюджета городского округа Зарайск;
2. Реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области, привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков; оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;



привлекаются в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий муниципальных программ, направленных на жизнеобеспечение жителей городского округа;

сокращаются расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств государства;

налажена практика подготовки и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

Фактическое исполнение бюджета городского округа в 2021 году по доходам составило 3059,7 млн. руб. или 98,9% от плановых назначений, по расходам 3065,4 млн.руб. или 96,8% от плана, дефицит бюджета по итогам года составил 5,7 млн.руб. Муниципальный долг на 1 января 2022 года составил 113 млн.руб.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2021 год налоговые и неналоговые доходы составили 30,3 процентов, безвозмездные поступления 69,7 процентов.

К утвержденным бюджетным назначениям налоговые и неналоговые доходы 2021 года исполнены на 101,8 процента. Рост фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного бюджета составил 90,2 млн.руб. (10,8%), в том числе по налогу на доходы физических лиц 31,2 млн.руб., по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения 7,3 млн.руб., налогу на имущество физических лиц 0,3 млн.руб., земельному налогу 0,2 млн.руб., патентной системы налогообложения 6,0 млн. руб., по доходам от использования имущества 21,9 млн.руб. , от продажи материальных активов 6,3 млн.руб., штрафы 4,1 млн.руб. , доходы от оказания платных услуг 3,7 млн.руб.

В городском округе в 2021 году проведено 9 заседаний Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа, заслушаны налогоплательщики, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым

платежам. Дополнительно в консолидированный бюджет Московской области по территории городского округа поступило 76,2 млн.руб.

В 1 полугодии 2022 года в бюджет городского округа поступили доходы в объеме 1458,9 млн.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 391,1 млн.руб., что составляет 41,7% от годовых бюджетных назначений.

Бюджет городского округа по расходам в 2021 году сформирован и исполнен на основе 19 муниципальных программ, что позволило более эффективно расходовать средства за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы бюджета городского округа в 2021 году на выполнение муниципальных программ составили 3043,2 млн.руб. к общему объему расходов 2021 года или 99,3%. По отношению к расходам 2020 года исполнение бюджета в 2021 году составило 111,9 процентов.

88 % от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование составили 30,1 % , расходы на жилищно-коммунальное хозяйство- 33,3 % , на национальную экономику- 11,0% , расходы на культуру- 7,7%, расходы на физическую культуру и спорт -2,2 % , расходы на социальную политику- 3,4 % .

По состоянию на 1.01.2022 года в городском округе Зарайск Московской области функционирует 45 муниципальных учреждений (в том числе 6 казенных, 25 бюджетных, 14 автономных учреждений), а также 7 структурных органов местного самоуправления.

Долговая политика городского округа в 2021 году была направлена на снижение расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание умеренной долговой нагрузки, обеспечение показателей долговой устойчивости на соответствующем уровне. По состоянию на 01.01.2021 года объем долговых обязательств городского округа составил 130 млн. руб., на 1.01.2022 года - 113 млн.руб. Снижение объема заимствований городского округа составил 13,1 %.

3. Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков, сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет;
4. Реализация налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством;
5. Оптимизация налоговых льгот, формирование перечня и оценки эффективности налоговых расходов;

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет :

- совершенствования управления муниципальной собственностью;
- проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам;
- совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Московской области и городского округа .

#### **V. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При формировании бюджета в условиях ограниченности собственных доходов округа на первый план выходит проведение оценки имеющихся ресурсов для выполнения действующих расходных обязательств, переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно-значимых результатов , наиболее важные из которых установлены Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа в 2023-2025 годах должны быть принципы бережливости и максимальной отдачи.

В таких экономических условиях основными направлениями бюджетной политики являются :

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- обеспечение бюджетных ассигнований на финансирование первоочередных программных мероприятий с целью достижения целевых показателей по соответствующим направлениям;

- исключение неэффективных затрат бюджета городского округа, исполнение гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из бюджета городского округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- оптимизация муниципального управления и оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений;

- привлечение частных инвестиций; максимально возможное использование внебюджетных средств, средств областного и федерального бюджетов для решения целей и задач городского округа;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работникам муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при проведении мероприятий по оптимизации сети и штатной численности работников учреждений;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преобладания показателей достижения целей, обозначенных в муниципальных

программах, целям и задачам государственных программ и региональных проектов, их увязки;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

- планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих выплат;

- учет инициативы жителей по развитию городского округа и отражение этой инициативы в муниципальных программах, расширение практик инициативного бюджетирования;

- максимальная открытость и прозрачность общественных муниципальных финансов.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2023-2025 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета необходимо принимать и реализовывать максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством РФ.

## **VI. Основные направления долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской

Федерации в целях реализации ответственной муниципальной долговой политики городского округа и повышения ее эффективности.

Под долговой политикой городского округа понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями городского округа, направленная на эффективное регулирование муниципального долга городского округа, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга городского округа и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Долговая политика в 2023-2025 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа в планируемом периоде являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- осуществление привлечения необходимых объемов долгосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета Московской области на замещение коммерческих кредитов;
- осуществление привлечения необходимых объемов краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа.
- соблюдение требований бюджетного законодательства РФ по предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;
- обеспечение своевременности учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно исполняющего долговые обязательства, городской округ в 2023-2025 годах будет проводить взвешенную и ответственную долговую политику, направленную на оптимизацию муниципального долга.

Инструментами реализации долговой политики являются:

- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне, обеспечивающем сбалансированность бюджета городского округа;

- диверсификация долгового портфеля городского округа ;

- минимизация стоимости заимствований;

- принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

- осуществление привлечения новых заимствований в целях финансирования дефицита бюджета городского округа, а также погашения долговых обязательств городского округа;

- использование механизма привлечения бюджетных кредитов;

Муниципальные заимствования городского округа должны носить планомерный характер.

Эффективное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в городском округе политики находит отражение в регулярной публикации «Бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации городского округа Зарайск Московской области.