Приложение

к постановлению главы

городского округа Зарайск

от 17.06.2022 № 983/6

Паспорт муниципальной программы «Жилище»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | Заместитель главы администрации по социальным вопросам Гулькина Р.Д.  Заместитель главы администрации по градостроительной деятельности Шолохов А.В.  Председатель комитета по управлению имуществом администрации Толмачева Ю.О. | | | | | |
| Муниципальный заказчик муниципальной программы | Администрация городского округа Зарайск Московской области | | | | | |
| Цели муниципальной программы | Повышение доступности жилья для населения, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в городском округе Зарайск Московской области. | | | | | |
| Перечень подпрограмм | Подпрограмма 1 «Создание условий для жилищного строительства»  Подпрограмма 2 «Обеспечение жильем молодых семей»  Подпрограмма 3 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»  Подпрограмма 4 «Социальная ипотека»  Подпрограмма 7 «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей»  Подпрограмма 8 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством» | | | | | |
| Источники финансирования  муниципальной программы,  в том числе по годам: | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| **Всего** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Средства федерального бюджета | 13794,90 | 1180,90 | 4531,40 | 3895,60 | 1338,00 | 2849,00 |
| Средства бюджета Московской области | 94135,00 | 14339,50 | 21394,10 | 31001,40 | 14787,00 | 12613,00 |
| Средства бюджета городского округа Зарайск | 20444,50 | 2743,00 | 3531,10 | 7548,40 | 3476,00 | 3146,00 |
| Внебюджетные источники | 80346,69 | 12378,91 | 12161,73 | 31482,59 | 12161,73 | 12161,73 |
| Всего, в том числе по годам: | 208721,09 | 30642,31 | 41618,33 | 73927,99 | 31762,73 | 30769,73 |

**Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, инерционный прогноз ее развития, описание целей муниципальной программы.**

Реализация конституционных прав граждан на достойное жилье рассматривается как важнейшая социально-политическая и экономическая задача, стоящая перед Правительством Московской области и администрацией городского округа Зарайск Московской области. От выбора подходов к решению этой задачи в значительной мере зависят общий масштаб и темпы жилищного строительства, реальное благосостояние людей, политические оценки и мотивация поведения.

Однако на современном этапе появились новые проблемы, требующие обязательного решения. По-прежнему приобретение и строительство жилья с использованием рыночных механизмов остаются доступными лишь ограниченному кругу семей.

На территории городского округа Зарайск Московской области сохраняется напряженность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан. Особенно остро жилищная проблема стоит перед молодыми семьями, их финансовые возможности ограничены, так как в подавляющей массе они имеют низкие доходы и не имеют накоплений. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

С каждым годом растет количество молодых семей, которые обращаются в администрацию городского округа Зарайск по вопросу признания их нуждающимися в жилых помещениях с целью участия в Программе. Поддержка молодых семей в вопросах улучшения жилищных условий является важным направлением жилищной политики. Программа разработана в целях реализации на территории городского округа Зарайск подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и направлена на оказание финансовой поддержки молодым семьям в решении их жилищной проблемы.

Еще одним важным направлением жилищной политики является обеспечение жилыми помещениями лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, при достижении ими возраста 18 лет в порядке, установленном постановлением Правительства Московской области от 13.02.2013 N 75/5 "О мерах по реализации Закона Московской области "О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей".

В последние годы ощущается нехватка и отток квалифицированных кадров из сферы образования, здравоохранения и их последовательный переход в другие сферы профессиональной деятельности. Одной из причин этого является неспособность решения жилищной проблемы при существующем размере оплаты их труда. Как правило, граждане указанных категорий не имеют доступа на рынок ипотечного кредитования ввиду неспособности накопить на первоначальный взнос при получении ипотечного жилищного кредита, минимальный размер которого в настоящее время составляет 20 процентов от стоимости жилья. Средний размер процентной ставки колеблется на уровне 9-15 процентов годовых, что в итоге создает непосильные условия для приобретения собственного жилья. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита, создаст для врачей и учителей стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы.

Проблемы семьи касаются каждого человека, поскольку именно семейная жизнедеятельность поддерживает повседневный порядок существования, обеспечивает появление и развитие будущих поколений. Самочувствие семьи, которое влияет на ее функционирование, не может не волновать общество и государство, так как устойчивость этого социального института напрямую связана с социальной безопасностью и перспективами национального развития. Вот почему семья является одной из важных сфер и одним из главных объектов социальной работы.

Жилищная проблема для многодетных семей в настоящее время приобрела первостепенную важность. Семьи, воспитывающие семь и более детей, не могут жить на таком же высоком материальном уровне, как те, в которых растет один или два ребенка, поэтому им крайне необходима поддержка государства.

Если эта проблема не будет планомерно решаться, то она может стать одним из факторов повышения социальной напряженности в обществе.

Приобретение жилья за счет собственных средств для большинства семей невозможно. Низкая обеспеченность жилой площадью, отсутствие ее излишков крайне затрудняют не только сохранение здоровья и работоспособности, получение образования, но и препятствуют сохранению положительного микроклимата в семье.

В городском округе Зарайск на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоят 26 семей, имеющих статус многодетных:

- 23 семьи воспитывают 3 детей,

- 3 семьи, воспитывающие 5 детей, являются потенциальными участниками программы в будущем.

Муниципальная программа городского округа Зарайск «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей» позволит поддержать многодетные семьи, имеющие семь и более детей, и семьи, в которых одновременно родились не менее трех детей, путем предоставления им жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома за счет финансовой поддержки бюджета Московской области и бюджета городского округа Зарайск.

Государственные обязательства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан выполняются с использованием различных механизмов. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения жильем указанных категорий граждан является механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат таким гражданам для приобретения жилья посредством предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения (далее - единовременная денежная выплата).

В настоящее время механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат гражданам для приобретения жилья посредством единовременной денежной выплаты реализуется в рамках федеральной целевой программы "Жилище" и подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законодательством».

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Жилище» подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленным Федеральным законодательством» участниками подпрограммы являются:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны;

- инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, инвалиды и ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 01 января 2001 года № 5-ФЗ «О ветеранов» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- инвалиды и ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий;

- граждане, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц.

Так же обеспечение граждан жильем можно осуществить путем реализации подпрограммы 1 «Создание условий для жилищного строительства».

Основной проблемой в сфере развития жилищного строительства является его низкая доступность, наличие аварийного жилого фонда, который не только представляет угрозу жизни и здоровью граждан, но и ухудшает внешний облик г. Зарайска. Также отсутствие средств на строительство объектов социальной и дорожной инфраструктуры, необходимых для обеспечения комплексного освоения и развития территорий. Это приводит к отставанию строительства объектов социальной сферы, автодорог. Снижает инвестиционную привлекательность городского округа Зарайск Московской области.

Мероприятия Подпрограммы 1 направлены на создание условий для развития рынка доступного жилья, развитие жилищного строительства; строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья; обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства; обеспечение жилыми помещениями граждан, пострадавших в результате воздействия аварийных, природных и техногенных факторов; осуществление отдельных государственных полномочий в части подготовки и направления уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства (далее - ИЖС) или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке, уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов ИЖС или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

Все мероприятия, реализуемые в рамках Подпрограммы 1, позволяют обеспечить комплексное освоение и развитие территории городского округа Зарайск Московской области, сохранить и увеличить объемы жилищного строительства, в том числе экономического класса, направлена на создание необходимых условий для комплексного освоения новых земельных участков в целях жилищного строительства, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

Прогноз развития с учетом реализации Программы,

возможные варианты решения проблем

Приведенная выше характеристика текущего состояния, основные проблемы в сфере создания комфортных условий проживания для жителей городского округа Зарайск Московской области определяют стратегию развития жилищной политики городского округа Зарайск Московской области, основанную на поддержке отдельных категорий граждан, определенных законодательством, в улучшении жилищных условий за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств.

По каждому приоритетному направлению предусмотрена реализация конкретных мероприятий в рамках соответствующих подпрограмм, входящих в состав Программы, при проведении которых будут сконцентрированы основные финансовые и организационные усилия. В числе рисков, которые могут оказать значительное влияние на реализацию Программы:

- снижение объёмов финансирования мероприятий Программы вследствие изменения прогнозируемых объемов доходов бюджета городского округа Зарайск;

- организационные риски при необеспечении необходимого взаимодействия участников решения программных задач.

**Перечень подпрограмм и краткое описание подпрограмм муниципальной программы.**

Комплексный характер целей муниципальной программы обуславливают целесообразность использования программно-целевого метода управления для скоординированного достижения взаимоувязанных целей и решения соответствующих проблем как в целом по муниципальной программе, так и по ее отдельным блокам.

В состав программы включены следующие подпрограммы:

1) подпрограмма 1 «Создание условий для жилищного строительства» направлена на создание условий для развития рынка доступного жилья, развитие жилищного строительства обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства;

2) подпрограмма 2 «Обеспечение жильем молодых семей» оказывает меры государственной поддержки молодым семьям, являющимся участницами подпрограммы, в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

3) подпрограмма 3 «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с Законом Московской области N 248/2007-ОЗ "О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей".

4) подпрограмма 4 "Социальная ипотека» предусматривает оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан при улучшении жилищных условий с использованием ипотечных жилищных кредитов.

5) подпрограмма 7 «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей» предусматривает оказание государственной поддержки семьям, имеющим семь и более детей, и семьи, в которых одновременно родились не менее трех детей, являющимся участниками подпрограммы, в улучшении жилищных условий путем предоставления им жилищных субсидий.

6) подпрограмма 8 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (приложение №4 к муниципальной программе) предоставляет меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с Законом Московской области N 125/2006-ОЗ "Об обеспечении жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов" на основании Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах", Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов".

**Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы и обоснование необходимости их осуществления:

Основные мероприятия Подпрограммы 1 «Создание условий для жилищного строительства»:

* Основное мероприятие «Создание условий для развития рынка доступного жилья, развитие жилищного строительства». По данному мероприятию предусматривается создание условий для развития рынка доступного жилья, развитие жилищного строительства;
* Основное мероприятие «Обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов». По данному основному мероприятию предусматривается обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов по объектам, признанным проблемными в соответствии с Законом Московской области N 84/2010-ОЗ "О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Московской области";
* Основное мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий в сфере жилищной политики, переданных органам местного самоуправления». По данному основному мероприятию предусматривается осуществление реализации администрацией городского округа Зарайск предоставленной субвенций на осуществление переданных государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области N 107/2014-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области".

Основное мероприятие «Оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства» подпрограммы 2 «Обеспечение жильем молодых семей» направлено на предоставление молодым семьям социальной выплаты на приобретение жилья или строительство жилого помещения.

Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы 3 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направлено на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по договорам найма специализированного жилищного фонда.

Основное мероприятие «I этап реализации подпрограммы 4. Компенсация оплаты основного долга по ипотечному жилищному кредиту» подпрограммы 4 «Социальная ипотека» направлено на предоставление участникам Подпрограммы компенсаций основного долга по ипотечному жилищному кредиту.

Основное мероприятие «Предоставление многодетным семьям жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома» подпрограммы 7 «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей» направлено на предоставление жилищных субсидий семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Основные мероприятия подпрограммы 8 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством»:

- Основное мероприятие 01 «Оказание государственной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;

- Основное мероприятие 02 «Оказание государственной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Основное мероприятие 03 «Оказание государственной поддержки по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

**Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием показателей реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), характеризующих достижение целей.**

Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием показателей реализации мероприятий подпрограммы, характеризующих достижение целей указаны в приложении №1 к Программе.

**Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы (подпрограмм)**

Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы указаны в приложении № 2 к Программе.

**Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия подпрограммы с муниципальным заказчиком муниципальной программы**

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Зарайск Московской области, утвержденного постановлением главы городского округа Зарайск от 17.08.2021 №1290/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Зарайск».

**Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы**

Состав, формы и сроки предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Зарайск Московской области, утвержденного постановлением главы городского округа Зарайск от 17.08.2021 №1290/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Зарайск» и постановлением главы городского округа Зарайск от 08.10.2020 №1269/10 «Об утверждении форм отчетов о реализации муниципальных программ городского округа Зарайск Московской области и формы перечня приоритетных проектов, реализуемых в рамках муниципальных программ».