Приложение 5

к Программе

Паспорт муниципальной подпрограммы IV «Управление муниципальными финансами»

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальный заказчик подпрограммы | Финансовое управление администрации городского округа Зарайск |
| Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам: | Главный распорядитель бюджетных средств | Источник финансирования | Расходы (тыс. рублей) |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Итого |
| Администрация городского округа Зарайск | Всего: в том числе: | 7708 | 4481 | 573 | 1313 | 2477 | 16552 |
| Средства бюджета Московской области | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского округа  | 7708 | 4481 | 573 | 1313 | 2477 | 16552 |
|  | Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Характеристика состояния, основные проблемы и перспективы их решения в сфере управления муниципальными финансами**

 Реализация Подпрограммы IV вызвана необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, развития стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, более широким применением экономических методов управления, формированием рынка муниципальных услуг и созданием системы контроля качества их представления, разработкой комплекса мер, направленных на сокращение издержек в бюджетном планировании, повышением эффективности бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом муниципального образования городского округа Зарайск Московской области.

 Основными проблемами в сфере реализации Подпрограммы IV, в том числе в случае затруднений с реализацией ее основных мероприятий, являются:

* несвоевременное и не в полном объеме осуществление полномочий, закрепленных законодательством РФ и Московской области, за органами местного самоуправления муниципального образования;
* наличие просроченной кредиторской задолженности бюджета;
* отсутствие на территории городского округа Зарайск Московской области практик вовлечения граждан в решения о выборе приоритетов расходования бюджетных средств.

 Особенности сферы реализации Подпрограммы IV, условия ее реализации и проблемы предопределяют цели, задачи и состав мероприятий Подпрограммы IV.

Для реализации целей и задач, поставленных Подпрограммой IV, предполагается планирование и осуществление следующих мероприятий:

* прогнозирование поступления доходов в бюджет городского округа Зарайск Московской области;
* программно-целевое планирование бюджета городского округа Зарайск Московской области;
* эффективное планирование и исполнение бюджетных расходов городского округа Зарайск Московской области;
* управление муниципальным долгом;
* внедрение практик инициативного бюджетирования на территории городского округа Зарайск Московской области.

**Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа, реализуемых в рамках подпрограммы.**

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами» - одна из стратегических целей бюджетной политики городского округа Зарайск Московской области.

Основными направлениями деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Зарайск Московской области являются проведение эффективной и стабильной налоговой политики, формирование «программного» бюджета на трехлетний период, качественное исполнение бюджета городского округа Зарайск Московской области, управление муниципальным долгом.

Инструментами, обеспечивающими финансовое оздоровление муниципальных финансов, являются:

1) Проведение стабильной и предсказуемой налоговой политики в муниципальном образовании, направленной на увеличение поступлений в доход бюджета городского округа Зарайск Московской области.

Важными факторами, учитываемыми муниципальными органами при выработке основных направлений налоговой политики, являются – необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы при сохранении оптимального уровня налоговой нагрузки и предсказуемость действий в налоговой сфере, имеющей важное значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

Ответственная налоговая политика является важнейшей предпосылкой экономической стабильности, которая создает базовые условия устойчивого экономического роста. Все это обеспечит расширение налогооблагаемой базы, повышение уровня консолидированного бюджета и достижения конечной цели – роста уровня и качества жизни населения.

Для увеличения доходов бюджета городского округа Зарайск Московской области необходимо провести ряд мероприятий по мобилизации доходов:

-принятие мер по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридическими и физическими лицами;

-выявление и постановка на учет организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Зарайск Московской области, но зарегистрированных в других районах и субъектах РФ;

- контроль за соблюдением работодателями уровня оплаты труда, а также за деятельностью недобросовестных работодателей, применяющих схемы минимизации налогообложения;

- вовлечение в налоговый оборот земельных участков, в отношении которых отсутствуют сведения о категории и видах разрешенного использования, а также объектов капитального строительства, на которые не оформлены правоустанавливающие документы.

Ответственная бюджетная политика муниципального образования городского округа Зарайск Московской области в расходной части бюджета базируется на соблюдении следующих принципов:

* надежность и реалистичность прогнозов социально-экономического развития городского округа Зарайск Московской области, положенных в основу планирования;
* полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;
* планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств и соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых;
* совершенствование организации прогнозирования кассового исполнения бюджета городского округа Зарайск Московской области с учетом ответственности главных распорядителей средств бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана;
* постоянная работа по снижению объема муниципального долга.

2) Реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета городского округа Зарайск Московской области.

Применение программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета городского округа Зарайск Московской области позволит обеспечить результативность работы муниципального сектора и эффективность расходования бюджетных средств, увязывать стратегические цели с распределением средств и достижением результатов.

 Разработка муниципальных программ городского округа Зарайск Московской области осуществляется с учетом следующих общих принципов:

* интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития городского округа Зарайск Московской области;
* формирование муниципальных программ городского округа Зарайск Московской области исходя из четко определенных целей социально-экономического развития городского округа Зарайск Московской области и индикаторов их достижения;
* определение органа местного управления городского округа Зарайск Московской области, отвечающего за реализацию муниципальной программы;
* установление для муниципальных программ конечных результатов - характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;
* охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления городского округа Зарайск Московской области, и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении.

Мониторинг эффективности муниципальных программ позволит обеспечить оптимальное соотношение связанных с их реализацией затрат и получаемых в ходе реализации результатов, прозрачность и достоверность бюджета, адресность и целевой характер использования средств бюджета городского округа Зарайск Московской области.

Регулярная оценка результативности принятых программ даст возможность своевременного внесения коррективов или досрочного прекращения действующих программ и повысит ответственность должностных лиц в случае их неэффективной реализации.

 Важным этапом в реализации программно-целевого планирования и исполнения бюджета является оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их исполнения.

 Среди основных направлений повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, можно выделить следующие:

* сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;
* противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
* переход на оказание муниципальных услуг в электронной форме;
* повышение мотивации руководителей структурных подразделений, отраслевых и функциональных органов в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность.

Важной сферой оптимизации деятельности администрации является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого, предлагается реализация мер по следующим направлениям:

* инвентаризация объектов муниципальной собственности, государственная регистрация права на них;
* проведение анализа перечня имущества, передаваемого в безвозмездное пользование;
* упорядочение состава имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск Московской области, и обеспечение его учета в установленном порядке.
* оптимизация сети муниципальных учреждений;
* контроль состояния дебиторской и кредиторской задолженности городского округа Зарайск Московской области;

 Для повышения качества исполнения бюджета городского округа Зарайск Московской области по расходам необходимо:

* безусловное выполнение расходных обязательств бюджета городского округа Зарайск Московской области;
* обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области в режиме реального времени для принятия управленческих решений;

При реализации практик инициативного бюджетирования на территории городского округа Зарайск Московской области планируется финансовое участие граждан и бизнеса (внебюджетные источники).

3) Совершенствование системы управления муниципальным долгом городского округа Зарайск Московской области.

В 2020-2024 годах долговая политика городского округа Зарайск Московской области будет направлена на безусловное исполнение долговых обязательств и снижение объема муниципального долга до минимума.

К основным направлениям долговой политики городского округа Зарайск в планируемом периоде относятся:

-поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

-распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

-осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- использование механизма оперативного управления долговыми обязательствами .

Эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления городского округа Зарайск Московской области по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского округа Зарайск Московской области, увеличению их доступности и качества.

**3. Перечень мероприятий подпрограммы.**

Перечень мероприятий приведен в приложении № 1 к подпрограмме IV «Управление муниципальными финансами»*.*

,

Приложение 1

Приложение №1

 к подпрограмме IV

Перечень мероприятий подпрограммы IV «Управление муниципальными финансами»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятие Подпрограммы  | Сроки исполнения мероприятия | Источники финансирования | Всего(тыс. руб.) | Объемы финансирования по годам(тыс. руб.) | Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы  | Результаты выполнения мероприятия подпрограммы |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|  1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | ***Основное мероприятие 01***«Проведение мероприятий в сфере формирования доходов местного бюджета» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации городского округа Зарайск  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 1.1 | Мероприятие 01.01 «Разработка мероприятий, направленных на увеличение доходов и снижение задолженности по налоговым платежам» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации городского округа Зарайск  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление  | Привлечение дополнительных доходов в бюджет городского округа Зарайск и обеспечение исполнения доходов (налоговых и неналоговых) в бюджет муниципального образования в 2020-2024 годах больше 100% |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 1.2 | Мероприятие 01.02«Осуществление мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом | Рост дополнительных доходов в бюджет муниципального образования и обеспечение ежегодного прироста налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Зарайск  |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 1.31.3 | Мероприятие 01.03«Формирование прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на предстоящий месяц с разбивкой по дням в целях детального прогнозирования ассигнований для финансирования социально значимых расходов» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом | Осуществление детального прогнозирования ассигнований для финансирования социально значимых расходов |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 1.41.4 | Мероприятие 01.04 «Проведение работы с главными администраторами по представлению прогноза поступления доходов и аналитических материалов по исполнению бюджета» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление | Привлечение дополнительных доходов в бюджет муниципального образования и обеспечение ежегодного прироста налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Зарайск  |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 5 | ***Основное мероприятие 05***«Повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в муниципальных образованиях Московской области» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление |  |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 2.112.1 | Мероприятие 05.01«Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление |  Регулярный анализ мероприятий, влияющих на уровень оценки качества управления муниципальными финансами в городском округе, тенденция к улучшению показателей мониторинга |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 6 | ***Основное мероприятие 06***«Управление муниципальным долгом» | 2020-2024 | Итого | 16552 | 7708 | 4481 | 573 | 1313 | 2477 | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление | Поддержание объема муниципального долга на уровне требования БК РФ |
| Средства бюджета Московской области | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства федерального бюджета  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского округа  | 16552 | 7708 | 4481 | 573 | 1313 | 2477 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  6.1 | Мероприятие 06.01Обслуживание муниципального долга по бюджетным кредитам | 2020-2024 |  Итого | 342 | 0 | 30 | 122 | 113 | 77 | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление | Обслуживание муниципального долга по бюджетному кредиту |
| Средства бюджета Московской области |  |  |  |  |  |  |
| Средства федерального бюджета  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского округа  | 342 | 0 | 30 | 122 | 113 | 77 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6.2 | Мероприятие 06.02«Обслуживание муниципального долга по коммерческим кредитам» | 2020-2024 |  Итого | 16210 | 7708 | 4451 | 451 | 1200 | 2400 | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление | Снижение объема муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга по коммерческим кредитам |
| Средства бюджета Московской области | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства федерального бюджета  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета городского округа  | 16210 | 7708 | 4451 | 451 | 1200 | 2400 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | ***Основное мероприятие 07***«Ежегодное снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета городского округа» |  |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом администрации  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом | Проведение мероприятий по работе с контрагентами (кредиторами) по снижению кредиторской задолженности, анализ просроченной кредиторской задолженности |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 7.1 | Мероприятие 07.01«Проведение анализа сложившейся просроченной кредиторской задолженности» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом | Осуществление контроля за сроками возникновения кредиторской задолженности |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |
| 7.2 | Мероприятие 07.02«Инвентаризация просроченной кредиторской задолженности» | 2020-2024 |  Итого | В пределах средств, выделенных на обеспечение деятельности Администрации городского округа Зарайск, Финансового управления администрации, Комитета по управлению имуществом  | Администрация городского округа Зарайск, Финансовое управление, Комитет по управлению имуществом | Сверка взаиморасчетов с контрагентами (кредиторами) |
| Средства бюджета Московской области |
| Средства федерального бюджета  |
| Средства бюджета городского округа  |
| Внебюджетные источники |