Доклад

о правоприменительной практике осуществления

муниципального земельного контроля

на территории городского округа Зарайск Московской области за 2022 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля подготовлен во исполнение ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решения Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 26.08.2021 №74/2 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Зарайск Московской области».

Задачей муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства.

В рамках муниципального земельного контроля проверяется:

- выполнение требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- использование земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- проведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования в пределах установленной сферы деятельности.

В 2022 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Зарайск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 26.08.2021 №74/2, Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Зарайск Московской области на 2022 год, утвержденной постановлением Главы городского округа Зарайск от 20.12.2021 №1994/12.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона №248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

В рамках муниципального земельного контроля, в 2022 году были проведены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

-обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа);

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным Законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле РФ». Внеплановые проверки проводятся при условии согласования с органами прокуратуры исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В 2022 году случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Зарайск Московской области.

Для реализации поставленных целей в 2022 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование по вопросам соблюдения обязательных требований - 19;

-обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) -1;

- объявление предостережения -74;

- консультирование – 68;

- профилактический визит – 2.

Получено от контролируемых лиц 4 возражения на предостережения, администрацией городского округа Зарайск возражения отклонены как необоснованные.

Все предостережения занесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ) в установленные законом сроки.

В 2022 году администрацией городского округа Зарайск Московской области достигнуты показатели эффективности, указанные в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Зарайск.

В 2022 году мероприятия по муниципальному земельному контролю осуществляются с использованием ЕГИС ОКНД. На основании заданий осуществлены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия (выездные обследования) 1029 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов на предмет соблюдения земельного законодательства, целевого использования земельного участка, наличия на земельном участке объектов самовольного строительства, объектов дорожного сервиса, вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот, наличия на земельном участке борщевика Сосновского.

При проведении плановых (рейдовых) осмотров на 54 земельных участках выявлено произрастание борщевика Сосновского. На 23 земельных участках установлено не проведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского. Собственникам вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. При проведении повторного обследования установлено исполнение предостережения на 3 земельных участках.

На 180 земельных участках выявлены нарушения земельного законодательства в виде:

- самовольного занятия земельного участка – 53. Правообладатели устранили самостоятельно по процедуре перераспределения либо перенесли забор – 33;

- неиспользования земельных участков – 124;

- использование земельного участка не по целевому назначению – 3.

140 актов обследования направлены в межрайонную ИФНС России №7 по Московской области для перерасчёта налоговой ставки по результатам муниципального земельного контроля.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения выездных обследований:

- ст.7.1 КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- ч.2 ст.8.7 КоАП РФ - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- ч.3 ст.8.8 КоАП РФ - неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества;

- ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- ч. 5 ст. 6.11 КМОоАП - непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского.

К административной ответственности контролируемые лица в 2022 году не привлекались. Досудебное и судебное оспаривание решений, действий (бездействий) органа муниципального земельного контроля и его должностных лиц в 2022 году не применялось.

С 01.01.2022 вступили в силу разработанные и утверждённые индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Зарайск Московской области, в соответствии с которыми в дальнейшем будут проводиться внеплановые контрольные надзорные мероприятия.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:  
- отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;  
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;  
- необходимо проведение обучения по вопросам исполнения функциональных обязанностей, связанных с исполнением муниципального земельного контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории округа в 2023 году необходимо считать:  
- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;  
- своевременная подготовка планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;  
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов, разъяснения положений земельного законодательства;   
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля (надзора), органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, деятельность которых связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:   
- повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;  
- мониторинг состояния земельных участков на территории городского округа Зарайск Московской области.